

Europese Commissie: Omnibus-voorstellen

Op 29 januari 2025 heeft de Europese Commissie (EC) het zogenoemde EU Competitive Compass (Kompas voor concurrentievermogen, hierna: Kompas) gepresenteerd. Dit Kompas bevat een voorstel om de ESG-regelgeving te vereenvoudigen en te stroomlijnen door middel van de zogenoemde Omnibuspakketten (of: Omnibus).

De eerste twee Omnibuspakketten zijn op 26 februari 2025 gepubliceerd. Hierdoor zijn meer details bekend geworden over de mogelijke gevolgen voor de Corporate Sustainability Reporting Directive (CSRD), de EU Taxonomieverordening en de Corporate Sustainability Due Diligence Directive (CSDDD). In deze publicatie schetsen wij de achtergrond van het Kompas, de Omnibus en de belangrijkste implicaties voor de CSRD, de EU Taxonomieverordening en de CSDDD. Verder geven we meer informatie over het Europese wetgevingsproces. Ook leest u hoe BDO kan ondersteunen bij de gevolgen die de Omnibuspakketten voor uw organisatie kunnen hebben.

Achtergrond

Zowel het Kompas als de Omnibus maken deel uit van het werkprogramma van de EC voor 2025. Dit werkprogramma heeft als doel het concurrentievermogen van de Europese economie te versterken. Om dit doel te bereiken, richt het Kompas zich op drie actiegebieden:

- ▶ Het dichteren van de innovatiekloof tussen de EU en landen als de Verenigde Staten en China;
- ▶ Het opstellen van een gezamenlijke Europese routekaart. Deze routekaart moet leiden tot een transitie naar het terugdringen van CO₂-uitstoot, het gebruik van schone energiebronnen en een betere Europese concurrentiepositie.
- ▶ Het verminderen van buitensporige afhankelijkheden (zoals de recente afhankelijkheid van aardgas uit Rusland) en het vergroten van de Europese veiligheid.

Deze drie pijlers worden aangevuld met vijf randvoorwaarden die de EC noodzakelijk acht om het concurrentievermogen in alle sectoren te versterken. Een van deze randvoorwaarden is 'vereenvoudiging'. Hiermee wil de EC de regeldruk en administratieve lasten voor EU-ondernemingen verminderen.

Vereenvoudiging van ESG-wetgeving

In de Omnibus wordt voorgesteld om de vereisten die gelden voor due diligence en de taxonomie op het gebied van duurzaamheid te stroomlijnen en te vereenvoudigen. Deze omvatten onder meer de CSRD, de EU Taxonomieverordening en de CSDDD. Via de vereenvoudiging wil de EC de administratieve lasten voor alle ondernemingen met ten minste 25% verminderen. Voor het mkb (zie hierna voor de afgrenzing van grote ondernemingen en mkb-ondernemingen) wordt een vermindering van ten minste 35% nagestreefd. Daarnaast zal een nieuwe categorie worden voorgesteld voor bedrijven die groter zijn dan het mkb, maar kleiner dan grote ondernemingen (de zogenoemde 'mid-caps'). Het is van belang om op te merken dat het voorstel van de EC van 26 februari 2025 twee van de drie aangekondigde Omnibuspakketten omvat. De drempelbedragen die aan voornoemde mid-caps worden verbonden, zijn naar verwachting onderdeel van het derde Omnibuspakket. De verwachting is dat dit derde Omnibuspakket in de loop van de eerste helft van 2025 wordt gepubliceerd.

Voorgestelde wijzigingen in de CSRD

De EC heeft enkele belangrijke wijzigingen voorgesteld met betrekking tot de CSRD (2022/2464/EU), waaronder:

- ▶ Wijziging van het toepassingsbereik. Dit betekent concreet dat alleen ondernemingen onder de reikwijdte van de CSRD vallen als een onderneming:
 - meer dan 1000 medewerkers heeft; en
 - een omzet van meer dan 50 miljoen euro heeft; of
 - een balans van meer dan 25 miljoen euro heeft.
 In alle gevallen is vereist dat het bedrijf meer dan 1000 werknemers heeft. Bovendien moet aan één van de twee overige criteria worden voldaan. Voldoet een onderneming hieraan, dan is sprake van een grote onderneming voor de CSRD. Daarbij is het goed te benoemen dat er nog een nieuwe categorie van mid-caps zal worden ingevoerd.
- ▶ Uitstel van de verplichting voor ondernemingen die voor het eerst vanaf boekjaar 2025 een rapportageplicht hebben om een duurzaamheidsrapport op te stellen (publicatie in 2026) met twee jaar. Dit betekent dat deze groep voor het eerst moet publiceren over boekjaar 2027 (publicatie in 2028).
- ▶ Aannemen van een vrijwillige duurzaamheidsstandaard als gedelegeerde verordening (Delegated Act). Deze standaard zal gebaseerd worden op de door de European Financial Reporting Advisory Group (EFRAG) vastgestelde vrijwillige duurzaamheidsstandaard voor het mkb (VSME). Een CSRD-onderneming mag vervolgens niet meer informatie opvragen dan vereist is in de VSME, tenzij dit noodzakelijk is. Op deze manier wil de EC de hoeveelheid informatieverzoeken in de waardeketen beperken voor ondernemingen die niet onder de reikwijdte van de CSRD vallen. De EC is voornemens om op korte termijn een aanbeveling over vrijwillige duurzaamheidsrapportering gebaseerd op de VSME uit te vaardigen.
- ▶ Het vervallen van sectorspecifieke standaarden.
- ▶ Het schrappen van de optie om wat betreft de bij het duurzaamheidsverslag af te geven accountantsverklaring op termijn over te gaan van een beperkte mate van zekerheid naar een verplichting tot het verkrijgen van een redelijke mate van zekerheid. Wel zal de EC in 2026 specifieke assurance guidelines publiceren.
- ▶ Aanpassing van de European Sustainability Reporting Standards (ESRS). Dit zal leiden tot een vermindering van het aantal verplichte datapunten. De dubbele materialiteitsanalyse blijft verplicht. De herziene ESRS zal duidelijkere instructies bevatten die toezien op de uitvoering van de dubbele materialiteitsanalyse.
- ▶ Verhoging van de drempelwaarde voor niet-EU ondernemingen van 150 miljoen euro naar 450 miljoen euro netto-omzet gegenereerd in de EU. Daarnaast wordt de drempelwaarde voor een bijkantoor verhoogd van 40 miljoen euro naar 50 miljoen euro.

Voorgestelde wijzigingen EU Taxonomieverordening

De EC stelt voor om de EU Taxonomieverordening (2020/852) aan te passen zodat er een opt-in geldt voor grote ondernemingen met meer dan 1000 werknemers en een netto-omzet van niet meer dan 450 miljoen euro om gedeeltelijk in lijn met de EU Taxonomieverordening te rapporteren:

- ▶ Ondernemingen die rapporteren dat hun activiteiten in overeenstemming zijn met de EU Taxonomieverordening moeten in ieder geval informatie opnemen over hun omzet en CapEx KPI's. Vervolgens hebben zij de keuze om te rapporteren over hun OpEx KPI. Ook hebben deze ondernemingen de mogelijkheid om te rapporteren over de technische screeningscriteria van de Taxonomieverordening waaraan ze voldoen, zonder verplicht te zijn om over alle technische screeningscriteria te rapporteren.

Aanvullend stelt de EC wijzigingen voor van de gedelegeerde verordeningen die toezien op de Taxonomie in relatie tot transparantieplichtingen, klimaat en milieu. Deze wijzigingen maken deel uit van een concept gedelegeerde verordening (Draft Delegated Act, hierna: DDA) die ter consultatie is voorgelegd (tot 26 maart 2025). Enkele belangrijke wijzigingen zijn:

- ▶ Het is toegestaan om activiteiten die financieel niet materieel zijn voor een onderneming in de Taxonomiebeoordeling achterwege te laten.
- ▶ Als algemene richtlijn geldt dat als de cumulatieve waarde van activiteiten minder dan tien procent bedraagt, deze activiteiten financieel als niet materieel worden beschouwd (de zogenoemde 10% de-minimisdrempel):
 - Deze regel biedt een keuze aan bepaalde financiële instellingen, zoals kredietinstellingen, om niet te rapporteren over KPI's die niet financieel materieel zijn.
 - Voor overige ondernemingen (/niet financiële instellingen) geldt dat ze niet verplicht zijn om te rapporteren over de afstemming van hun operationele uitgaven als de gecombineerde omzet van hun in aanmerking komende activiteiten minder dan 25% van de totale omzet bedraagt.
- ▶ Vereenvoudiging van de rapportagetemplates. Meer specifiek worden de templates die toezien op de rapportage over de activiteiten en blootstelling aan fossiel gas en nucleaire activiteiten vereenvoudigd. Daarnaast worden deze templates meer specifiek gemaakt om overlapping te voorkomen.
 - Voor niet-financiële instellingen wordt in de DDA voorgesteld om één template te hanteren (in plaats van drie) waarin een samenvatting van de informatie wordt weergegeven volgens de huidige systematiek (één activiteit per rij).
 - Voor op de taxonomie afgestemde activiteiten introduceert de DDA de rapportage van één activiteit per rij.

Voorgestelde wijzigingen in de CSDDD

De EC heeft een aantal belangrijke wijzigingen voorgesteld met betrekking tot de CSDDD (2024/1760/EU):

- ▶ Uitbreiding van het toepassingsgebied van maximale harmonisatie binnen de EU. Dit is met name gericht op regels die toezien op het identificeren en tegengaan van de negatieve effecten op mensenrechten en milieu en de verplichting om te voorzien in een klachten- en meldingsmechanisme.
- ▶ Beperking van de due diligence-verplichting tot directe zakenpartners. De due diligence zoals opgenomen in de CSDDD wordt als uitgangspunt beperkt tot de eigen activiteiten en de activiteiten van de directe businesspartners van de onderneming. Hierbij geldt wel dat een diepgaand assessment van deze directe zakenpartners dient plaats te vinden.
- ▶ Beperking van informatieverzoeken in de waardeketen op een vergelijkbare wijze als hierboven vermeld voor de CSRD.
- ▶ Schrappen van de verplichting om de zakelijke relatie te beëindigen als laatste redmiddel in geval van ernstige schendingen op het gebied van mensenrechten en milieu in de (waarde)keten.
- ▶ Schrappen van een Europees civiel aansprakelijkheidsregime onder de CSDDD en het schrappen van de voorgeschreven ondergrens van een boete (voorheen minimaal 5% van de wereldwijde netto-omzet). Het is de EU-lidstaten niet toegestaan om een boeteplafond vast te stellen dat de toezichthoudende autoriteit van dat land verhindert om onder bepaalde omstandigheden boetes op te leggen.
 - Het voorstel handhaaft wel de regels die toezien op een effectieve toegang tot de rechter, met inbegrip van het recht op volledige schadevergoeding indien de onderneming aansprakelijk is voor niet-naleving van de in de CSDDD opgenomen due diligence-vereisten. Het laatste

in lijn met het nationale recht van lidstaten. Tegelijkertijd moet de inperking van de civiele aansprakelijkheid een onevenredige blootstelling aan schadeclaims voorkomen.

- ▶ Wijziging van de regels met betrekking tot de implementatie van een klimaattransitieplan binnen de onderneming. De bepalingen die toezien op het klimaattransitieplan worden beter afgestemd op de CSRD, terwijl de verplichting onder de CSDDD om een dergelijk plan aan te nemen, blijft bestaan.
- ▶ Uitstel van de CSDDD voor de eerste groep ondernemingen die aan de CSDDD moeten voldoen met één jaar (uiterlijk 26 juli 2028).
- ▶ Schrappen van de revisieclausule. In deze clausule was opgenomen dat de EC uiterlijk op 26 juli 2026 een verslag indient bij het Europees Parlement over de noodzaak van aanvullende eisen te stellen voor financiële instellingen inzake passende zorgvuldigheid op het gebied van duurzaamheid. Gelet op het hiervoor genoemde uitstel, blijft er voor het Europees Parlement onvoldoende tijd over om het raamwerk onder de CSDDD te beoordelen.
- ▶ Terugbrengen van de vereiste evaluatie die toeziet op de effectiviteit van de uitgevoerde due diligence van jaarlijks naar een keer in de vijf jaar.
- ▶ Vervroegen van de goedkeuring van de eerste reeks (algemene) uitvoeringsrichtlijnen door de EC naar uiterlijk 26 juli 2026.
- ▶ Verduidelijking van het toepassingsgebied van stakeholdermanagement en beperking van dit toepassingsgebied tot werknemers en hun vertegenwoordigers, evenals personen en gemeenschappen wiens rechten of belangen (in geval van daadwerkelijke negatieve effecten) of (in geval van mogelijke negatieve effecten) rechtstreeks worden beïnvloed door de producten, diensten en activiteiten van de onderneming, haar dochterondernemingen en haar zakenpartners.

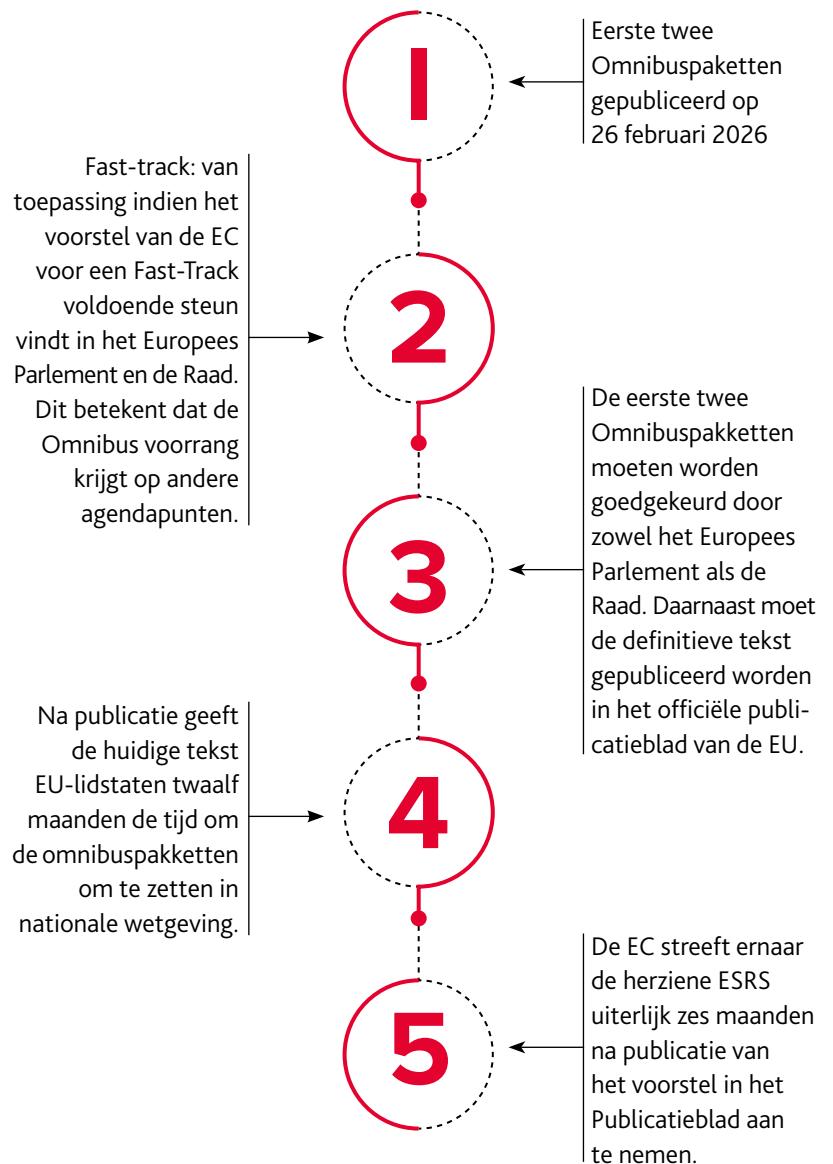


Vervolgstappen

De EC heeft de verantwoordelijkheid om voorstellen voor nieuwe Europese wetgeving op te stellen en in te dienen. Deze voorstellen moeten vervolgens worden besproken met het Europees Parlement, dat amendementen kan voorstellen. Vervolgens moet er overeenstemming worden bereikt door het Europees Parlement en de Europese Raad. Hierdoor blijft het moment waarop de vereenvoudigingen daadwerkelijk worden doorgevoerd momenteel onduidelijk, als dit al het geval is (al worden wijzigingen wel verwacht). De publicatie van de eerste Omnibus-pakketten markeert het begin van het Europees wetgevingsproces voor de daarin voorgestelde wijzigingen.

Het is belangrijk op te merken dat de CSRD al is geïmplementeerd in de nationale wetgeving van verschillende Europese lidstaten. Daarom is het belangrijk om na te gaan of en zo ja, wat de implicaties van de Omnibus zijn in de verschillende EU-lidstaten / in de Europese Economische Ruimte (EER). Bijvoorbeeld: blijven voorschriften in nationale wetgeving van kracht of wordt de toepassing daarvan uitgesteld? Dit is met name relevant wanneer een onderneming meerdere dochterondernemingen heeft binnen het toepassingsgebied van de CSRD in verschillende lidstaten/in de EER.

Tijdslijn



HOE WIJ U KUNNEN ONDERSTEUNEN

De Omnibus kan gevolgen hebben voor ondernemingen die onder het toepassingsgebied van de CSRD, de CSDDD en de EU Taxonomy vallen. Aangezien het eerste voorstel het begin van het Europese wetgevingsproces markeert en er nog een Omnibuspakket zal volgen, is het belangrijk om de Europese ontwikkelingen nauwlettend te volgen. BDO helpt organisaties op de hoogte te blijven van wet- en regelgeving (in meerdere jurisdicties), waaronder ESG-vereisten. Dit helpt u om goed geïnformeerd te blijven, u snel aan te passen aan veranderingen en compliant te blijven. Wilt u meer weten of is ondersteuning gewenst? Neem dan gerust [contact](#) met ons op.

Deze publicatie is zorgvuldig voorbereid en tot stand gekomen, maar is in algemene bewoordingen gesteld en bevat alleen informatie van algemene aard. Deze publicatie bevat geen advies voor concrete situaties, zodat uitdrukkelijk wordt afgeraden om zonder advies van een deskundige op basis van de informatie in deze publicatie te handelen, na te laten of besluiten te nemen. Voor het verkrijgen van een advies dat is toegesneden op uw concrete situatie, kunt u zich wenden tot BDO Accountancy, Tax & Legal B.V. of een van haar adviseurs. BDO Accountancy, Tax & Legal B.V., de met haar gelieerde partijen en haar adviseurs aanvaarden geen aansprakelijkheid voor schade die het gevolg is van handelen, nalaten of het nemen van besluiten op basis van de informatie in deze publicatie.

BDO is een op naam van Stichting BDO te Amsterdam geregistreerd merk.

In deze publicatie wordt **BDO** gebruikt ter aanduiding van de organisatie die onder de merknaam 'BDO' actief is op het gebied van de professionele dienstverlening (accountancy, belastingadvies en advisory).

BDO Accountancy, Tax & Legal B.V. handelt tevens onder de namen: BDO Accountancy, Tax & Legal, BDO Accountants, BDO International Tax Services, BDO Tax Consultants, BDO Global Outsourcing, BDO Accountancy & Tax, BDO Outsourcing, BDO Retail Accounting, BDO Tax, BDO Legal, BDO Tax & Legal, BDO Accountants & Belastingadviseurs, BDO Belastingadviseurs.

BDO Accountancy, Tax & Legal B.V. is lid van BDO International Ltd, een rechtspersoon naar Engels recht met beperkte aansprakelijkheid, en maakt deel uit van het wereldwijde netwerk van juridisch zelfstandige organisaties die onder de naam 'BDO' optreden.

BDO is de merknaam die wordt gebruikt ter aanduiding van het BDO-netwerk en van elk van de BDO Member Firms.